



Tavolo Nazionale Affidamento
Tavolo di lavoro delle associazioni
e delle reti di famiglie affidatarie

40 ANNI

dalla **LEGGE 184**
Verso la **GIORNATA NAZIONALE**
dell'**AFFIDAMENTO FAMILIARE**
4 maggio 1983... 4 maggio 2023



La Legge 184: un percorso storico esistenziale dal 1983 ad oggi



Stefano Ricci
stefano@famigliaricci.org
www.pensieriepassi.it

Giovedì 4 maggio 2023
Sala della Regina - Camera dei Deputati
Piazza del Parlamento 24 - Roma



Il senso e i “sentieri” che ripercorre il contributo

- L’Affidamento Familiare è un segno concreto di una modalità “normale” di garantire i diritti fondamentali a minorenni in difficoltà, a partire da quello di crescere in una famiglia e di sperimentare una cultura solidale sul territorio.
- Il Convegno non è una “festa di compleanno”.
- Non è un ricordo o una celebrazione, ma è “fare memoria”...
...date istituzionali, ma anche di eventi e incontri, che segnano i cambiamenti anche culturali della nostra vita collettiva, anche a partire dalla storia... e dal futuro, dell’affidamento familiare.

*Con un piede nel passato
e lo sguardo dritto e aperto nel futuro
(P.Bertoli)*



stefano@famigliaricci.org



1983

1997

2001

2012

2015

2017

2022

2023

Affidamento Familiare: 40 anni e non li dimostra, purtroppo

- L'Affidamento Familiare ha attraversato (e “risentito” di) tutte le fasi di evoluzione e di involuzione del sistema di welfare del nostro Paese
- Fin dall’inizio l’Affidamento Familiare ha scontato una serie di “scarti” tra affermazioni di principio e comportamenti operativi, a diversi livelli
- L'Affidamento Familiare è una risposta: impegnativa ed accurata, delicata e forte, rispettosa e articolata
- Dal “racconto” del percorso storico esistenziale di 40 anni della L. 184 emerge la necessità di un “ritorno al futuro” dell’Affidamento Familiare.

 stefano@famigliaricci.org



1983

1997

2001

2012

2015

2017

2022

2023

“Linee temporali” sull’Affidamento Familiare

Anche nell’Affidamento Familiare considerare:

- il **tempo**
- il **miglior interesse**

Nel contributo si intrecciano quattro “**linee temporali**” collegate all’affidamento familiare:

- quella delle **norme**
- quella “**esistenziale**”: eventi, incontri, relazioni, esperienze...
- quella della **condizione** dell’infanzia e dell’adolescenza in Italia
- quella della **cultura** e dei servizi per il rispetto **dei diritti** e la tutela dell’infanzia e dell’adolescenza

 stefano@famigliaricci.org



1983

1983: un punto di arrivo e di partenza

Linea "norme"

- L. 184/1983 "Disciplina dell'adozione e dell'affidamento dei minori"
 - "Ultima", ma non frettolosa
 - "Tempi maturi"
 - Ruolo dell'associazionismo familiare
- La L. 184/1983 affonda le sue radici nella Costituzione
 - Art. 2 – Art. 3 – Art. 29 – Art. 30 – Art. 31

Linea "esistenziale" e Linea "cultura dei diritti"

- Coordinamento nazionale Dalla parte dei bambini
 - Incontri, relazioni e metodo di lavoro

Linea "condizione"

- Carenze




stefano@famigliaricci.org

1983

1997

1997: si (ri)conoscono i "cittadini in crescita"

Linea "norme"

- L. 285/1997 "Disposizioni per la promozione di diritti e di opportunità per l'infanzia e l'adolescenza"
- L. 451/1997 "Istituzione della Commissione parlamentare per l'infanzia e dell'Osservatorio nazionale per l'infanzia"

Linea "cultura dei diritti"

- Nascono le politiche per l'infanzia in Italia

Linea "esistenziale"

- Conferenza nazionale sull'Affidamento Familiare (Reggio Calabria)
 - Metodo ▪ Presa di coscienza politica ▪ Questioni aperte

Linea "condizione"

- I primi rapporti sulla condizione dell'infanzia e dell'adolescenza in Italia




1996



1997

stefano@famigliaricci.org

1983

1997

2001

2012

2015

2017

2022

2023

2001: un nuovo inizio in un'Italia "arlecchino"

Linea "norme"

- L. 149/2001 "Modifiche alla legge 4 maggio 1983, n. 184..."
 - "Conferma"
 - "Novella"
 - Non "risolve"
- Riforma del Titolo V della Costituzione
 - *Competenza alle Regioni delle politiche sociali*

Linea "cultura dei diritti"

- Rischio più "disuguaglianze"

Linea "condizione"

- Rapporti sulla condizione dell'infanzia e dell'adolescenza in Italia:
 - *Nel 2001 Non solo sfruttati e violenti.*
 - *Nel 2006 L'eccezionale quotidiano.*





2001



2006

stefano@famigliaricci.org

1983

1997

2001

2012

2015

2017

2022

2023

2012: la stagione delle "linee di indirizzo"

Linea "norme"

- L. 219/2012 "Disposizioni in materia di riconoscimento dei figli naturali"
- D. Lgs. n. 154/2013 "Revisione delle disposizioni vigenti in materia di filiazione"
- Linee di indirizzo per l'Affidamento Familiare
 - *i soggetti e il contesto*
 - *le caratteristiche e le condizioni per l'affidamento familiare*
 - *il percorso di affido*

Linea "esistenziale"

- progetto nazionale "Un percorso nell'affido" + "sussidiario" per operatori e famiglie: Parole nuove per l'affidamento familiare

Linea "condizione"

- "Standardizzazione" nella raccolta dei dati sull'infanzia e sull'adolescenza




2008/09



2010/11

stefano@famigliaricci.org

1983

1997

2001

2012

2015

2017

2022

2023

2015: la continuità affettiva è (solo?) legge

Linea "norme"

- L. 173/2015 ... sul diritto alla continuità affettiva dei bambini e delle bambine in affidamento familiare

Linea "condizione"

- "Format" della Relazione sulla condizione dell'infanzia e dell'adolescenza in Italia:
 - *uno sguardo d'insieme con dati statistici;*
 - *povertà dei bambini e delle famiglie;*
 - *sistema dei servizi educativi;*
 - *integrazione e inclusione sociale*
 - *sostegno alla genitorialità e sistema dell'accoglienza*




2012/15

stefano@famigliaricci.org

1983

1997

2001

2012

2015

2017

2022

2023

2017: "aggiustamenti" di tiro... Piani e Fondi

Linea "norme"

- L. 47/2017 "Disposizioni in materia di misure di protezione dei minori stranieri non accompagnati"
- D.Lgs. n. 147 "Disposizioni per l'introduzione di una misura nazionale di contrasto alla povertà"
- Linee guida per il diritto allo studio delle alunne e degli alunni fuori dalla famiglia di origine

Linea "condizione"

- Struttura consolidata e approfondimenti
 - *2016-2017 La natalità in Italia al 2017: i dati e le possibili cause della bassa natalità;*
 - *2018-2019 Povertà ed esclusione sociale di bambini e bambine, ragazzi e ragazze*




2016/17



2018/19

stefano@famigliaricci.org

1983
1997
2001
2012
2015
2017
2022
2023

2022: timori e speranze

Linea "norme"

- D.Lgs. 10 ottobre 2022, n. 149 e s.m.i. "Riforma Cartabia"
- Piano di Azione Nazionale della Garanzia Infanzia (PANGI) "Child Guarantee"
- Linee di indirizzo sull’Affidamento Familiare in aggiornamento

Linea "condizione"

- Nessuna Relazione sulla condizione dell'infanzia e dell'adolescenza in Italia è stata pubblicata dal 2019

stefano@famigliaricci.org




1983
1997
2001
2012
2015
2017
2022
2023

2023: sostanza alla forma, "vigilare", rilanciare

Linea "norme"

- Legge 24 febbraio 2023, n. 14 (Milleproroghe)
 - *Termini e scadenze della "Riforma Cartabia"*

Linea "esistenziale"

- Convegno a 40 anni dalla L. 184/1983

Linea "cultura dei diritti"

- "Manuale di programmazione e progettazione dei servizi per le nuove generazioni"

Linea "condizione"

- Ci saranno ancora Relazione sulla condizione dell'infanzia e dell'adolescenza in Italia?

stefano@famigliaricci.org





2023

Per dare un futuro all'Affidamento Familiare 1/3



- Riconoscere che l'**Affidamento Familiare** è un **“paradigma”** della possibile e necessaria integrazione tra più attori e sistemi: pubblico/pubblico, pubblico/privato, privato/privato...
- Affidamento Familiare: Istituto giuridico, Strumento, Percorso, Processo, Sistema di interventi
- L'Affidamento Familiare: risponde ad un diritto del minore, opportunità di sostegno e crescita per le famiglie coinvolte, occasione di solidarietà collettiva, sociale



stefano@famigliaricci.org

2023

Per dare un futuro all'Affidamento Familiare 2/3



- Avere la consapevolezza che **la Famiglia Affidataria** è un **“paradigma”** della famiglia, pur con tutti i difetti ed i limiti di ogni famiglia
- Famiglia affidataria: un esempio del possibile modo di vivere pienamente il senso di famiglia, che accoglie e accompagna la vita
- Per rispondere alla diffusa crisi d'identità della famiglia, con l'Affidamento Familiare si propone un modello familiare centrato su relazioni e legami significativi
- La famiglia affidataria raccoglie la sfida di giustizia e solidarietà



stefano@famigliaricci.org

2023

Per dare un futuro all'Affidamento Familiare 3/3



• Riconoscere l'Affidamento Familiare come Livello Essenziale delle Prestazioni Sociali

• *Ora si può/si deve*

• Nel 2021 riconosciuto il *Programma di Intervento Per la Prevenzione dell'Istituzionalizzazione* come *Livello Essenziale delle Prestazioni Sociali*

• *Come?*

- Tempestiva valutazione della situazione familiare e personale del bambino
- "Centro per l'affidamento familiare" con equipe interdisciplinare sociale e sanitaria
- Radicamento in ogni Ambito Territoriale Sociale e Distretto Sanitario, possibilmente coincidenti
- Metodologia unitaria e contestualizzata territorialmente
- Partecipazione del bambino e della bambina alla costruzione del proprio futuro

(Rif. Linee di Indirizzo sull'Affidamento Familiare)



stefano@famigliaricci.org

Stefano è nato nel 2000. È arrivato nella nostra famiglia all'età di 6 anni, ci è rimasto fino alla maggiore età.

Ha sintetizzato così la sua esperienza di affidamento familiare:

“L'affido per me è vivere al meglio il manuale della vita”

(Stefano P.)



Grazie per l'attenzione e buon Affidamento Familiare!



stefano@famigliaricci.org